

## 附件 1

# 关于进一步推进农村生活污水治理的指导意见

(征求意见稿)

农村生活污水治理是农村人居环境整治的重要内容，是实施乡村振兴战略的重要举措。近年来，各地区、各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，农村生活污水治理取得了积极进展，但仍存在治理机制不完善、治理重点不突出、治理成效评估不合理、治理模式不科学等突出问题。为深入践行习近平生态文明思想，贯彻落实党的二十大关于推进城乡人居环境整治、建设宜居宜业和美乡村的重要战略部署，提高农村生活污水治理水平，推动农村生态环境不断改善，切实提升农民群众的获得感、幸福感，提出以下意见。

## 一、健全农村生活污水治理机制

鼓励建立县（市、区）党委政府主导、法人主体建设运维、部门监管、村民参与的污水治理机制。

鼓励县级党委和人民政府加强领导，组织整县谋划农村生活污水治理，统筹考虑改厕和粪污收集利用，梯次推进；明确农村生活污水治理职责部门、运行管理单位责任；建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有监督的运行管护机制；强化建设运维资金、用地用电及相关政策等保障。

鼓励以县级行政区域为单元，选择法人主体统一具体负责农村

生活污水治理，实现专业化、市场化建设和运行管理。

在地方政府领导下，生态环境部门加强对农村生活污水治理成效的评估监督；有关工程建设质量监管部门加强农村生活污水治理相关工程设施的质量监管。

因地制宜完善村规民约，倡导节约用水，宣传鼓励农民群众形成良好的用水习惯，从源头减少农村生活污水乱倒乱排的现象；鼓励农户利用房前屋后小菜园、小果园、小花园等，以资源化利用方式实现污水就地回用。积极引导村民以适当方式参与农村生活污水治理相关项目方案设计、过程建设、运行维护和成效监督。

## 二、发挥规划引领作用

鼓励各县（市、区）以县域为单位编制或修订农村生活污水治理规划或方案，可纳入县域农村人居环境整治规划或方案统筹考虑，合理确定治理目标任务和治理时序。坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快。规划要注重农村生活污水治理与供水、改厕、水系整治、农房道路建设、农田水利设施建设、文旅开发、垃圾和畜禽养殖污染治理等统筹规划和有效衔接。鼓励有条件的地区推行城乡污水处理统一规划、统一建设、统一运行、统一管理。

鼓励各县（市、区）依据规划，建立年度农村生活污水重点治理村庄（以下简称重点治理村庄）清单（见附表1）并动态更新。顺应村庄演变趋势，把乡镇政府驻地或中心村，位于饮用水水源保护区的村庄，位于重点湖库周边或水质需改善水体的汇水范围的村庄，生活污水乱倒乱排严重、群众反映强烈的村庄作为治理重点。年度重点治理村庄清单作为申请中央农村环境整治资金的重要依据。

### 三、科学确定治理成效评判基本标准

农村生活污水治理要针对农村生活污水乱倒乱排等突出问题，以改变污水造成的脏乱差状况和环境污染为导向。

农村生活污水治理后要基本实现“三不到”：看不到污水横流，无污水直排环境水体，无粪污露天直排或化粪池溢流现象等；闻不到臭味，不在公共空间或房前屋后形成黑臭水体、臭水沟、臭水坑，排水沟渠内未积存大量生活污水垃圾和淤泥等；听不到村民怨言，治理成效为大多数村民群众所认可。

各省级生态环境部门可根据实际情况完善成效评判标准。定期对农村生活污水治理成效进行评估，结合区域水质改善需求，分阶段逐步提高农村生活污水治理水平。

### 四、因地制宜选择治理模式和技术

坚持“因地制宜、尊重习惯，利用为先、生态循环，梯次推进、建管并重，发动农户、效果长远”的基本思路，立足农村实际，以污水减量化、分类就地处理、循环利用为导向，综合考虑农村区位条件、地理气候、地形地貌、经济发展水平、村庄常住人口及其污水产生量、污水集中收集难易程度、排水去向、区域水环境质量改善需求和农民生产生活习惯等，采取管理或/及工程措施，选择资源化利用、纳入城镇污水管网、相对集中式或集中式处理等模式，分阶段对农村生活污水应管尽管、应治尽治、应用尽用。

优先采取资源化利用的治理模式。对位于非环境敏感区，且常住人口较少、居住分散，以及干旱缺水的村庄，可充分借助农村地理自然条件、环境消纳能力（包括水环境容量、土地消纳能力）等，

建设卫生旱厕或三格式化粪池，对粪污无害化处理，在杜绝化粪池出水直排、不造成二次污染的前提下，结合果园、菜园、林地、农田等水肥需求和村庄生态景观建设等，就近就地实现农村生活污水资源化利用。探索对黑灰水采取不同利用途径的资源化利用模式。

对距离城镇较近且具备条件的村庄，可采取纳入城镇污水管网的模式进行处理，或建设集中收集贮存系统，转运至城镇污水处理厂进行处理。

因地制宜采取相对集中式或者集中式处理模式。对人口集中度较小、不临近重要水体的村庄，可采用小型生态湿地、土壤渗滤等生态处理技术，并加强隔油、沉淀等预处理，定期对净化植物进行收割。对人口集中度较高的村庄，农村生活污水集中处理技术的选择，要统筹考虑污水水质水量特点及区域水环境改善需求，确保可靠稳定运行，运行维护成本与当地经济可承受能力相适应，运行维护技术要求与当地管理能力水平相适应。其中，污水水质水量波动较大的村庄，宜采取抗冲击负荷能力较强的处理工艺（如生物膜法），并加强水质水量调节；靠近重要水体的村庄，宜采取污染物去除率更高的处理工艺（如活性污泥法，但进水 COD 平均浓度较低，特别是低于 80 毫克/升的，不宜采用）。要充分调研农村常住人口及其污水产生量，避免处理设施设计规模偏大。农村生活污水收集系统建设，可充分利用村庄自然形成的排水系统。鼓励具备条件的地区，农村生活污水经处理达标后，以渔净水、以渔护水。

## **五、加强农村改厕与农村生活污水治理的有效衔接**

鼓励推广有利于粪污资源化利用的改厕技术。确有必要实施水

冲式厕所改造的，农村改厕牵头部门要积极推广节水型、少水型水冲设施，减少生活污水产生量。

加强粪污收集利用体系建设。农村改厕牵头部门推动地方明确粪污抽取、转运、贮存的责任主体，确保粪污满了有人掏、有设施处理或利用。没有解决好厕所粪污收集和利用去向问题的，宁可不开工不建设。

统筹农村生活污水治理和厕所革命。已开展水冲式厕所改造的村庄，厕所粪污去向难以解决的，生态环境部门纳入重点治理村庄清单，优先开展农村生活污水治理。计划开展水冲式厕所改造的村庄，具备条件的，与农村污水治理一体化推进、同步设计、同步建设、同步运营。确有必要建设相对集中式或集中式农村生活污水处理设施的村庄，要统筹考虑厕所粪污治理。

## **六、强化设施建设和运维质量管理**

保障污水收集系统和处理设施建设质量。要以采取集中式或相对集中式模式治理农村生活污水的村庄为重点，做好农村生活污水治理相关工程设计，严把材料质量关，采用地方政府主管、第三方监理、群众代表监督等方式，加强施工监管、档案管理和竣工验收。

地方各级生态环境部门要加强对农村生活污水处理设施运行情况的评估。以日处理能力 100 吨及以上农村生活污水处理设施为重点，组织季度巡查，每半年开展一次进、出水口水质监测（见附表 2），督促建成设施正常运行。鼓励探索将日处理能力 100 吨及以上的污水处理设施向社会公众开放，纳入数字乡村建设，通过电量、流量或视频监控等方式进行实时监管。可根据监管能力和实际需要，因

地制宜将巡查和水质监测范围扩大到日处理能力 20 吨及以上农村生活污水处理设施。要结合入河入海排污口排查整治开展农村生活污水散排口整治，鼓励将农村生活污水处理设施排污口纳入管理。

## **七、有序推进农村生活污水处理设施分类整改**

地方各级生态环境部门建立不正常运行集中式或相对集中式农村生活污水处理设施整改清单（见附表 3）。督促相关责任单位分析原因、制订计划，原则上在列入整改清单后 2 年内完成整改。

推动分类整改。对缺乏管护和运维资金保障等长效机制的，报地方政府及时建立和完善相关保障制度及措施；对农村生活污水收集系统不完善的，加快配套收集系统建设；对技术工艺不合理的（如工艺过于复杂、运行成本过高、不符合农村实际），要及时优化调整技术路线；对存在已到更新淘汰年限、年久失修、因洪水等自然因素造成污水处理设施及管网损毁等情况的，要及时更新改造；对因村庄污水产生量极低或锐减，或其他原因（如已纳入城镇污水管网治理）等，导致设施无必要运行的，鼓励县（市、区）人民政府制定有关管理办法，依法依规有序退出或根据实际需要将设施（如一体化处理设施）移至其他区域利用；对农民群众使用污水管网不当，造成管网不畅的，要加强宣传指导，提高群众维护身边生态环境的意识。

## **八、多方筹措资金**

建立地方为主、中央补助、社会参与的资金筹措机制，加大对农村生活污水治理的投入力度，积极吸引社会资金参与农村生活污水治理项目。鼓励各省（区、市）设立与治理任务相适宜的农村环

境整治专项资金。鼓励地方充分利用开发性、政策性金融工具，将农村生活污水治理项目与城镇污水处理、城乡供水、乡村旅游、现代农业等项目整体打包，采取城乡统筹，“肥瘦搭配、以丰补歉”方式谋划项目，在适宜的地区探索采取生态环境导向的开发（EOD）模式。鼓励县级人民政府将设施运维经费列入财政预算予以保障。鼓励有条件的地区，特别是已实现城乡一体化供水地区以及生活污水资源化集中利用地区，探索建立污水受益农户付费制度。积极探索“六个一点”做法，即村民缴一点、地方补一点、企业担一点、上级奖励一点、社会捐赠一点、项目综合平衡一点，推动形成多元共治的良好局面。

## 九、强化进展调度与激励

各省（区、市）生态环境部门要建立调度机制，将年度重点治理村庄清单于每年 2 月底前上报生态环境部；每季度最后一个月月底前，分别将本季度农村生活污水治理情况（包括已完成生活污水治理的村庄清单、日处理能力 100 吨及以上农村生活污水处理设施巡查和监测情况、农村生活污水治理设施整改清单）通过农业农村生态环境监管系统报送生态环境部。

生态环境部对各省（区、市）农村生活污水治理情况开展现场调研。对治理成效显著的地方，给予通报表扬；对存在突出问题的，进行通报批评。探索建立健全农村生态环境保护目标指标体系和评价办法，鼓励统筹农村生活污水治理和农村水生态环境改善，整县推进美丽乡村建设。

附表 1

## \_\_\_\_\_省（区、市）农村生活污水重点治理村庄清单

序号	地市	县（市、区）	乡镇（街道）	行政村（社区）名称及代码	常住人口（万人）	村庄性质（可多选）	备注
						乡镇政府驻地或中心村 <input type="checkbox"/> 位于饮用水水源保护区 <input type="checkbox"/> 位于重点湖库周边或水质需改善水体的汇水范围 <input type="checkbox"/> 生活污水乱倒乱排严重、群众反映强烈的其他村庄（非乡镇政府驻地或中心村） <input type="checkbox"/>	
						乡镇政府驻地或中心村 <input type="checkbox"/> 位于饮用水水源保护区 <input type="checkbox"/> 位于重点湖库周边或水质需改善水体的汇水范围 <input type="checkbox"/> 生活污水乱倒乱排严重、群众反映强烈的其他村庄（非乡镇政府驻地或中心村） <input type="checkbox"/>	
						乡镇政府驻地或中心村 <input type="checkbox"/> 位于饮用水水源保护区 <input type="checkbox"/> 位于重点湖库周边或水质需改善水体的汇水范围 <input type="checkbox"/> 生活污水乱倒乱排严重、群众反映强烈的其他村庄（非乡镇政府驻地或中心村） <input type="checkbox"/>	

注：农村指城市建成区（城市开发边界）以外的行政村（社区）。



附表 2

\_\_\_\_\_省（区、市）日处理能力 100 吨及以上农村生活污水处理设施  
巡查和监测信息表

序号	地市	县（市、区）	乡镇（街道）	设施名称	设计规模（吨/天）	所服务的行政村（社区）及代码（可是多个）	巡查情况		监测情况	
							是否开展季度巡查	设施是否正常运行	是否开展半年水质监测	出水是否达标

注：设施名称填写 XXX 行政村（社区）XXX 自然村（组）污水处理站；对 1 个自然村（组）建有多个设施的，在设施名称后增加“1”“2”等进行区分。

附表 3

\_\_\_\_\_省（区、市）农村生活污水处理设施整改清单

序号	地市	县(市、区)	乡镇 (街道)	设施 名称	设计规模 (吨/天)	所服务的行政村（社区） 及代码（可是多个）	运维 单位	建成 时间	原因 分析	拟整改情况				备注	
										责任 主体	资金 来源	整改 措施	计划完成 时限		

注：1. 设施名称的规则同附表 2。

2. 日处理能力 20 吨（含）至 100 吨（不含）为相对集中类，日处理能力 100 吨及以上为集中类。